五台山风景名胜区全面依法治区委员会办公室

五台山关于2022年法治建设年度报告

2022年，五台山风景名胜区党工委、管委会坚持以习近平法治思想为引领，全面学习贯彻党的二十大精神与推进全面依法治区和司法行政工作结合起来，大力推进景区法治建设、强化党对法治工作的领导，创新普法宣传教育，营造风清气正法治环境。现将景区法治政府建设情况汇报如下:

一、2022年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）严格执行和完善重大行政决策法定程序，推行政执法三项制度

严格落实《重大行政决策程序暂行条例》，在景区全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度以及重大执法决定法制审核制度。一**是**全面推行行政执法公示制度，印发了《五台山乡镇行政执法公示制度》，景区按照“谁执法谁公示”的原则，明确公示内容采集、审核、发布等职责，规范信息公示内容的标准与格式，及时通过五台山风景名胜区管理委员会官方网站、办事大厅公示栏及五台山融媒体中心平台向社会大众公开景区行政执法的基本信息、结果信息等。截止今年12月底共公示了行政处罚案件15件。**二是**全面推行执法全过程记录制度。景区配备了55台执法记录仪，坚持通过文字、音像等记录形式，对行政执法的启动、调查取证、审核决定、送达回执等全过程进行记录并归档保存，保证将执法全过程记录制度落地落实，保障了景区执法工作的顺利开展。**三是**景区印发了《五台山全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案》，坚决执行重大执法决定法制审核制度。在作出重大执法决定前进行严格的法制审核，对未经法制审核或未通过法制审核的情况，坚决不作出决定。截至12月底，五台山公示的15件行政处罚案件，均经法制负责人审核通过。这对切实保障人民群众合法权益，维护政府公信力具有重要意义。**四是**景区2022年涉及行政许可及其他权利增补划转事项清单共55项，均依据最新法律、法规以及规章等规定严格把关并提出法制审核意见，由法制审核负责人签名及注明日期。

（二）严格规范公正文明执法，推进关系群众切身利益的重点领域执法

**一是**按照省、市司法厅关于开展2022年度行政执法资格清理工作的文件精神，五台山风景名胜区综合行政执法局印发了《五台山关于开展2022年度全省行政执法资格清理 工作的通知》(台景综执字〔2022〕 2号)文件，五台山在2022年需要清理的执法证件有10个，清理原因均是调离单位。截至2022年12月底，五台山持有行政执法证件人员共有95人，行政执法监督证人员共3人。**二是**为落实行行政执法责任制，防止和纠正违法或者不当的行政执法行为，促进行政执法人员正确行使法定职责，提高景区行政执法水平，印发了《五台山行政执法过错纠正和责任追究制度》（景综执〔2022〕8号）。**三是**为健全行政执法人员管理制度，五台山风景名胜区管理委员会综合办公室已出台《关于加强行政执法资格管理工作》的通知。**四是**按照山西省2022年度新申领行政执法证人员公共法律知识考试实施方案，结合景区实际，印发了《五台山2022年度新申领行政执法证人员专业法律知识考试实施方案》，严格按照省、市文件要求落实行政执法人员资格审核工作。**五是**为进一步加快法治政府建设，全面推进依法行政，落实行政执法责任制，印发了五台山风景名胜区综合行政执法局关于转发《山西省司法厅关于印发<山西省行政执法(监督)文书格式范本(试行)>的通知》的通知，在景区开展行政检查、行政处罚、行政强制等行政执法和行政执法层级监督工作中参考适用，切实提升了景区行政执法规范化水平。**六是**景区全面依法治区办印发了《五台山开展行政处罚案卷评查工作的实施方案》（台景法治办〔2022〕6号），通过开展案卷评查活动，及时发现和纠正景区行政执法活动中存在的问题，防止和减少行政行为违法或不当引起的行政争议。景区全面依法治区办成立了以五台山党工委委员、忻州市公安局五台山公安分局局长秦永东为组长的行政处罚案卷评查工作领导小组，针对2021年度和2022年上半年度已办结的行政处罚进行抽查评查，并对行政处罚案卷评查实行百分制，评分标准按照《五台山行政处罚案卷质量评查内容和标准》，结果分为优秀、良好、合格、不合格四个等次。 根据疫情防控要求，采取自查和抽查方式开展评查活动。至今，景区案查领导小组协调专人对五台山风景名胜区综合行政执法队抽查2次，现场共查阅案卷10件，均合格，主要存在以下问题：对责令停止（改正）违法行为通知书的适用还不够严谨；对送达回执的送达方式上有欠缺。

（三）加强普法宣传力度

按照省市工作要求，研究制定“八五普法”规划，大力开展法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进寺庙、进企业、进网格“七进”活动，认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，切实提高普法针对性和实效性。在4月15日等时间节点，景区组织工作人员在寺庙、学校、农村、超市等地开展“八五”普法工作，对国家安全法、森林防火知识、民法典、宪法、残疾人保护法、反拐卖法、打击整治养老诈骗、反有组织犯罪等法律知识进行了宣传，都取得较好宣传效果。为深入宣传贯彻《中华人民共和国法律援助法》景区全面依法治区办公室制定了《关于开展法律援助法学习宣传 活动的实施方案》(台景法治办〔2022〕 1号)文件，坚持以人民为中心的理念，扩大法律援助覆盖面，满足人民群众日益增长的法律援助需求。为了加强志愿者的管理，完善志愿者服务队组织建设，规范志愿者活动，五台山风景名胜区综合行政执法局印发了《法律志愿服务队管理制度》的 通知(台景综执字〔2022〕 1号)。大力推进“乡村振兴、法治同行”专项行动，大力推动“法律明白人”培养工程，按照省市要求，严格落实疫情防控工作要求，根据实际情况选 择集中或自学等方式，三个乡(镇) “法律明白人”观看了第五期等“农村学法用法大讲堂”线上课程。

1. 行政执法体制改革情况

进一步深化“放管服”改革，持续优化营商环境，景区根据《山西省人民政府关于向乡镇人民政府和街道办事处下放部分行政执法职权的决定》，景区责成组织人社局、综合行政执法局、综合行政执法队等单位进行对接研商，印发了《五台山风景名胜区管理委员会关于向乡镇人民政府下放部分行政执法职权的通知》，要求各有关单位要加强指导、监督、支持乡镇对承接的行政执法职权无缝对接、优化流程、规范管理，确保“放得下、接得住、管得好、有监督”。

（五）紧抓“三位一体”建设，不断提高行政执法质量和效率

在2021年12月19日收到《忻州市开展法治山西、法治政府、法治社会一体建设试点工作方案》后，景区党工委、管委会高度重视。根据忻州市委全面依法治市委员会“三位一体”建设试点工作方案有关精神，健全完善领导体制和工作机制，成立五台山开展法治景区、法治政府、法治社会一体建设试点工作领导小组，由市委一级巡视员、五台山党工委书记、管委会主任王黎明担任组长，其他班子成员为副组长，有关单位为成员单位，明确工作职责，全面统筹推进景区建设试点工作。2022年2月25日，景区全面依法治区委员会印发了《五台山开展法治景区、法治政府、法治社会一体建设试点工作方案》及《五台山开展法治景区、法治政府、法治社会一体建设试点工作任务分解表》，细化工作举措，明确工作重点、责任分工，实现试点工作顺利开局。

之后，景区陆续又印发了《五台山开展法治山西、法治政府、法治社会一体建设试点2022年工作要点》（台景法治办〔2022〕2号）、《关于贯彻落实全面依法治省督察通报和反馈意见的整改方案》（台景法治办〔2022〕3号），要求结合实际情况，认真贯彻落实，并按要求每月按时报送相关情况。

（六）规范行政行为，健全规范性文件审查备案方面

全面实施规范性文件“三统一”制度，对上级政府、部门制定的规范性文件实行统一登记、统一编号、统一公布，建立健全规范性文件的审核、登记、备案、分工、报送机制。对涉密文件由单位保密员统一管理，阅办涉密文件必须在办公室或者保密场所进行，对密级文件必须实行专人保管，专册登记，专柜存放，个人不得私自保存涉密资料。

二、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

（一）深刻认识到法治政府建设对景区高质量发展的重要意义，切实履行了党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责。**一是**牢固树立“法治建设是第一责任”意识，将法治政府建设作为景区全年重点工作来抓，忻州市委一级巡视员、五台山党工委书记、管委会主任王黎明带头执行党工委中心组集中学习制度，组织集中学习 17 次，学习贯彻党的二十大、省委十二届五次全会、市委五届四次全会精神。深入开展“新思想在山西”主题宣讲，系统讲授党史学习教育专题党课。同时，坚持中心组集中学习和个人自学相结合，制定学习计划，认真研读《习近平谈治国理政》第四卷、《中

国共产党宣传工作简史》《习近平经济思想学习纲要》《总体国家安全观学习纲要》等学习材料，用学习成果指导工作实践。用足用好“学习强国”“好干部在线”“三晋先锋”等在线学习平台，广泛开展学习研讨，提升自身能力素质。**二是**始终坚守政治立场和政治信仰，不断树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终坚持以马克思主义政治观对照自己、改造自己、提高自己，始终坚持以马克思主义中国化最新成果--习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，在政治上思想上行动上与党中央、省委、市委保持了高度一致。积极带头遵守党的政治纪律和政治规矩，严格按照党章要求约束言行，真正做到对党忠诚，严守底线，心存敬畏，谨言慎行。坚持集体领导和班子成员分工负责制，在重大决策、干部选拔任免等方面严格执行民主集中制原则，促进了领导班子决策的民主化和科学化。

1. 加强制度建设，落实工作职责。**一是**完善依法行政，全面建设法治政府工作机制和制度体系，加快推进政府治理规范化程序化法治化。印发了《五台山贯彻落实〈法治政府建设实施纲要(2021-2025年)>的工作方案的通知》等文件，把法治政府建设放在景区全方位推动高质量发展全局中统筹谋划，加快提升政府治理现代化水平，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。二**是**推进法治政府建设第一责任人职责。印发了《五台山党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容实施方案》、《关于党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容的通知》、《2022年五台山党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责工作清单的通知》等文件，充分发挥党工委书记、管委会主任在推进法治建设中的领导核心作用，将法治建设纳入五台山发展规划和年度工作计划，与经济社会同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩，及时研究解决有关重大问题。同时，支持司法机关依法独立公正行使职权。贯彻落实《山西省领导干部干预司法活动、插手案件处理的记录、通报和责任追究实施细则》，督促领导班子其他成员依法办事，不得违规干预司法活动、插手具体案件处理。
2. 法治建设中存在的突出问题

（一）法律服务人员数量短缺，而法律相关业务越来越大。

（二）案件纠纷数量居高不下。

（三）普法的宣传氛围不够浓，宣传形式单一；

（三）法治培训还有待加强。

四、履行法院生效裁判情况

五台山2022年无生效的诉讼案件。

五、2023年度推进法治政府建设的主要安排

（一）总体工作思路和工作目标

以深入学习贯彻习近平法治思想为主题，以为全方位推进高质量发展提供坚强的法治保障为主线，以完善党工委、管委会领导法治建设的制度和工作机制为支撑，以推进法治建设“一规划两纲要”落地落实为重点，全面提高全面依法治区能力和水平，加快法治景区、法治政府、法治社会一体建设，推动法治建设更好为营造平稳健康的经济环境、平安和谐的社会坏境、风清气正的政治环境服务。

（二）打算推进的主要工作和针对存在问题拟采取的措施

继续推动学习贯彻习近平法治思想走深走实；健全法治建设的要点和工作机制，加强全面依法治区工作的统一领导、统一部署、统筹协调；紧扣全方位推动高质量发展大局，加强法治保障和服务工作；统筹执法质量和效率，切实以良法促进发展、保障善治；大力推进全民普法工作；加强法治人才培养和队伍建设。加强日常学习和法律法规培训，充分利用各种机会，采取多种有效措施开展学习培训，在单位上下营造讲学习、爱学习、都学习的浓厚氛围，形成良好的学习习惯和风气，培养一支具有较高法律素养的高素质、专业化的法治建设队伍，推进法治建设工作的规范化、法治化，实现廉洁、勤政、夯实、高效的目标。

1. 对全省、全市加强法治政府建设的意见、建议

无意见、建议

五台山风景名胜区全面依法治区委员会办公室

2023年2月6日