

五台山风景名胜区综合行政执法局 关于 2024 年度行政执法统计工作的报告

忻州市司法局：

2024 年，在忻州市司法局、景区管委会的紧密领导下，五台山行政执法工作深入贯彻落实习近平法治思想，严格落实景区法治建设工作任务，持续推进行政执法“三项制度”，不断完善行政执法监督体制机制，推动构建主体清晰、过程规范、责任明确、体制完善、协同高效、公正廉洁的行政执法体系。根据《山西省行政执法条例》及《忻州市司法局关于做好 2024 年度行政执法统计年报工作的通知》（忻司函〔2025〕1 号），现将景区 2024 年度行政执法工作情况报告如下：

一、五台山行政执法基本情况

五台山设综合行政执法队，承担规划建设管理、国土资源管理、林业生态管理等 18 个方面的行政处罚权。结合工作职责和景区实际，设置文旅交通、规划国土建设、市场监督管理、劳动、宗教文物、应急、旅游市场、治超、监督、台怀、金岗库、石咀十二个执法中队。目前，编制 92 人，实有 93

人。景区取得行政执法证件且证件存续有效 107 人，综合行政执法队 33 人。

五台山设综合行政执法局，承担行政执法监督职责，负责景区内法制审核等工作。目前，编制 4 人，其中三人取得行政执法监督证（一人刚调过来）。

二、行政执法相关工作落实情况

一是进一步推进行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度，2024 年共办理 16 件行政处罚案件，7 件不予处罚案件，经法制人员审核，均已在五台山管委会官网公示。二是持续深化文明执法示范岗创建，在五台山风景名胜区管理委员会网行政执法公示栏中已主动公开景区持有执法证人员名单及持有监督证人员名单。今年没有新申领执法证件人员。三是加强执法人员业务培训，完善执法监督机制，强化法制审核，不断提升监管的公平性、规范性和有效性。一方面定期组织景区相关单位及执法人员观看行政执法大讲堂。截至目前，景区共收听收看行政执法大讲堂 39 次，每期观看人次 150 余人次。充分运用集中培训、上挂下派、驻点指导、随队执法等方式，文化执法"网上课堂"培训 11 场次，16 人次外出参加执法业务培训 24 场次，微信工作群发布学习新法规、执法实务技巧、典型案例 40

余次。另一方面，10月14日，根据《忻州市司法局 忻州市应急管理局关于开展〈应急管理领域行政执法专项监督工作的通知〉的通知》，景区执法局联合应急局开展五台山应急管理领域行政执法专项监督法律知识考试，参考人员全部通过。进一步发挥行政执法层级监督作用，促进严格规范公正文明执法，提升应急管理领域行政执法质量，发现和推动解决景区应急管理领域行政执法突出问题；四是景区根据《忻州市司法局、中共忻州市委社会工作部、中共忻州市委机构编制委员会办公室关于开展全市乡镇（街道）综合行政执法全面评估工作的通知》，责成组织人社局、综合行政执法局、综合行政执法队等单位进行研讨评估，结合景区实际，对五台山整个综合行政执法进行全面深化改革，初步决定对五台山风景名胜区管理委员会《关于向乡镇人民政府下放部分职权的通知》（台管委〔2022〕118号）公布的乡镇行政执法事项清单予以调整，将赋权乡镇的55项行政执法事项全部收回。

四、行政执法相关制度落实情况

一是向乡（镇）延伸行政执法监督情况：根据《忻州市司法局 忻州市应急管理局关于印发〈忻州市应急管理领域行政执法专项监督实施方案的通知〉县级层面开展交叉监

监督检查的工作指示，定襄县司法局于10月26日对五台山应急管理领域行政执法工作进行专项监督。定襄县司法局监督小组对景区相关的执法案卷进行了细致审查。检查执法程序是否合法、证据是否充分、处罚是否适当。二是开展乡镇执法案卷评查、执法专项监督情况：因三乡镇没有案件，2023年开展乡镇执法案卷评查0次。三是行政裁量基准、行政处罚“三清单”由上级相关部门制定，目前只接到省交通厅（2024年9月）下发的行政处罚裁量基准、首违不罚和轻微违法事项清单。景区2024年交通执法领域积极落实文件精神，首违不罚18件次，轻微不罚5件次。四是景区各乡镇行政执法10项制度建立情况（包括行政执法全过程记录制度、重大行政执法决定法治审核制度、行政执法过错纠正和责任追究制度、石咀镇行政执法尽职免责和容错纠错制度、行政执法统计年报制度、行政裁量权基准制度、行政执法评议考核制度、综合行政执法责任制制度、行政执法公示制度、行政执法案卷评查制度）。景区都已建成。

五、执法保障和信息化建设情况

（一）执法保障情况

五台山按照三定方案设置执法队伍，景区综合行政执法队受五台山管委会的委托，统一集中行使行政处罚权。按要

求编配执法人员，规范聘用行政执法辅助人员，执法经费统一纳入财政预算予以保障，及时足额发放，满足执法监督、设施配备、执法培训、外出办案交流等执法需求。执法工作必备的设备、器材、车辆等，种类齐全、数量充足、比例适当，执法装备由办公室统一保存管理和使用登记、定期维护和保养，确保了执法装备性能良好，使用便捷。

景区执法队伍配备执法服装 201 套(含冬、夏、春秋)，统一着装基本完成。执法车目前共有 17 辆(8 辆已到报废期且车况较差)，配备对讲机 100 部，执法记录仪 44 部。

(二) 信息化建设

五台山持续开展行政执法信息化建设，除内部行政执法信息化平台应用外，下一步将在交通、旅游两个领域实现网上执法办案，逐步全面推进各领域一键式办案，进一步提高行政执法办案效率。

九、存在问题

一是执法力量较为薄弱，景区整体执法力量薄弱，执法人员普遍不足，难以支撑景区的日常执法，综合行政执法队伍虽然人员众多，但持有执法证件的人员比例不足三分之一，导致在日常的执法工作中往往出现互相借调人员的现象。二是执法培训力度不够行政处罚配套法律法规不断更新，未及

时开展执法相关业务培训，部分基层执法人员对于执法过程中一些法律、法规条款的适用不清楚，不熟练。执法人员综合素质仍需提升。

十、下一步工作打算

在今后的工作中，进一步强化执法监督，全面推进执法全过程公开，使执法权力始终在阳光下运行。进一步完善执法质量考评办法，坚持开展专项执法检查，整改突出执法问题。加大执法培训力度，持续强化执法规范。通过典型案例交流、集中业务培训、执法案卷评查等形式，强化综合执法队伍行政执法规范性，切实提升执法队伍依法行政的能力和水平。

五台山风景名胜区综合行政执法局

2025年1月15日

