

五台山风景名胜区“绿水青山就是金山银山”

实践创新基地建设实施方案



五台山风景名胜区管理委员会

二〇二四年三月

前 言

“绿水青山就是金山银山”理念是习近平总书记在深入思考经济发展与环境保护关系的基础上，作出的重要判断与理论创新，是习近平生态文明思想的核心内容。

党的二十大深刻阐述中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，对推动绿色发展、促进人与自然和谐共生作出重大战略部署，提出一系列新目标新论断新举措，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设和生态环境保护一以贯之的高度重视和深谋远虑，充分展示了党中央建设生态文明、建设美丽中国的坚强意志和坚定决心，为进一步做好生态环境保护工作提供了方向指引和根本遵循。

《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》提出，建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。党的二十大擘画了中国未来发展宏伟蓝图，“绿水青山就是金山银山”的重要理念对中国生态文明建设产生了积极而深远的影响，绘就更新更美的“千里江山图”。

“两山”实践创新基地是探索“绿水青山就是金山银山”实践路径典型做法和经验的重要载体，为推进生态文明建设树立了标杆样板，对新时代美丽中国的建设具有重要的示范引领作用。生态环境部自2017年启动国家生态文明建设示范区和“两山”实践创新基地遴选命名工作，截至目前共命名了七批572个国家生态文明建设示范区和240个“两山”实践创新基地，为全国其他地区推进生态文明建设树立了标杆样板。目前，山西省8个县区获得了“绿水青山就是金山银

山”实践创新基地称号。通过试点示范，探索出以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，形成了一批可推广可复制的模式。

山西省深入贯彻落实习近平总书记关于生态文明建设重要论述和考察调研山西重要指示精神，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，抓好“两山七河一流域”生态修复治理，扎实实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，加快制度创新，强化制度执行，引导形成绿色生产生活方式，坚决打赢污染防治攻坚战，全省全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。从连绵吕梁到蜿蜒汾水，从黄花基地到农家小院，从巍巍太行到滔滔黄河，从雁漠古域到尧舜故里，3500万三晋儿女沿着总书记的指引方向，奋力前行。

五台山风景名胜区在山西省委省政府、忻州市委市政府的领导下，坚定不移地始终贯彻落实党中央“绿水青山就是金山银山理念”，推进景区绿色发展，把自身独特的生态文化优势转化为生态旅游业等生态经济的优势，使得绿水青山变成金山银山。

为深入贯彻习近平总书记“两山”重要思想，丰富“两山”重要实践经验，加快推进五台山生态文明建设，五台山风景名胜区管理委员会组织编制了《五台山风景名胜区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案》，以此作为五台山推进生态文明建设和创建绿水青山就是金山银山实践创新基地的指导性和纲领性文件。借助雄安新区、黄河流域高质量发展等国家战略发展契机，五台山努力打造风景名胜区“两山”建设的示范样本。顺着世界—北京—雄安的列车，五台山将成为各国游客进入山西的首站，以最热情的清凉山风迎接世界的怀抱。

目 录

前 言	I
一、建设背景与意义	1
(一) 建设背景	1
(二) 重大意义	2
1. 深入开展“两山”实践创新工作是践行习近平生态文明思想的重要举措	2
2. 深入开展“两山”实践创新工作是贯彻落实美丽山西的具体实践	2
3. 深入开展“两山”实践创新工作是实现风景名胜区生态和经济良性发展的根本路径	2
二、区域概况	4
(一) 优势资源独特	5
1. 区位交通便利	5
2. 文化资源丰富	6
3. 气候条件优越	11
(二) 自然环境优良	12
1. 地形地貌	12
2. 河流水系	13
3. 生物多样性	14

4. 环境质量	17
(三) 经济社会高质发展	17
1. 经济发展状况	17
2. 社会发展状况	17
三、“两山”实践探索成效与问题分析	19
(一) “两山”实践探索进展与成效	19
1. 文化品牌深入人心	19
2. 生态系统安全稳定	19
3. 生态经济初具规模	20
4. 生态理念全面深入	22
5. 体制机制保驾护航	22
6. 人居环境稳定改善	22
(二) 存在主要问题和挑战分析	23
1. “两山”转化路径单一，转化渠道有待拓宽	23
2. “两山”特色凸显不强，生态品牌有待提升	23
3. “两山”转化模式不清晰，转化机制有待健全	23
(三) 凝练总结已有的典型案例	24
1. 强身骨升智慧，借高铁东风，引领山西文旅服务京津冀雄	24
2. 一群人的朝圣——大朝台环线	26
3. 山风起铃声摇曳——又见五台山	29

4. 人文社会科学的研究中心，学旅融合发展的高端智库	30
5. 来自生物多样性王国的馈赠——奇花与仙菇	35
四、总体思想	37
(一) 指导思想	37
(二) 基本原则	37
1. 尊重规律，科学发展	37
2. 优化结构，绿色发展	37
3. 先行先试，创新发展	38
4. 生态优先，协调发展	38
5. 因地制宜，特色发展	38
(三) 总体目标	38
1. 总体目标	38
2. 分阶段目标	39
五、重点任务	40
(一) 提升生态产品供给能力，呵护绿水青山	40
1. 增强生态安全屏障功能	40
2. 加强生态系统保护修复	40
3. 打好污染防治攻坚战	41
(二) 拓宽“两山”转化路径，壮大金山银山	43
1. 抓住历史机遇，提质金山银山	43

2. 保护文化遗产，保值金山银山	44
(三) 深化生态制度改革，量化绿水青山	45
1. 建立健全生态文明建设和“两山”实践创新体制机制	45
2. 落实完善绿水青山保护机制	46
3. 完善生态环境监管制度	48
六、保障措施	49
(一) 组织保障	49
(二) 资金保障	50
(三) 技术保障	50
(四) 制度保障	51

一、建设背景与意义

（一）建设背景

五台山风景名胜区位于五台县北部、繁峙县东南部，北邻恒山、南靠滹沱河，东西最宽处 37 公里，南北最长处 56 公里。规划总面积 599 平方公里，行政管辖台怀镇、金岗库乡和石咀镇 3 个乡镇 436 平方公里。辖区内佛教文化悠久，寺庙林立，与尼泊尔蓝毗尼花园、印度鹿野苑、菩提伽耶、拘尸那迦并称为世界五大佛教圣地，与浙江普陀山、安徽九华山、四川峨眉山共称“中国佛教四大名山”。区内地势开阔，自然风光秀丽，是集佛教圣地、避暑胜地、革命圣地和地质科普基地于一身的风景名胜区，集“国家重点风景名胜区、国家森林公园、中华十大名山、国家地质公园、国家 5A 级旅游景区”等荣誉于一身，2009 年，在西班牙塞维利亚举行的第 33 届世界遗产大会上被联合国教科文组织批准正式列入《世界遗产名录》，是当之无愧的山西省文化旅游界第一品牌。

五台山风景名胜区管理委员会（以下简称管委会）自 2016 年成立以来，自觉践行“两山”理念，坚持生态优先、绿色发展，通过持续加强基础设施建设和生态修复等一系列举措，带动区域乡村振兴，积极延伸生态产业链，打造文化旅游、健康养生、演艺体验、特色农业等产业，努力把文化优势、生态优势转化为竞争优势、发展优势，创新“两山”转化路径，实现世界文化遗产保护与佛教文化传承，形成了“生态保护与经济发展协调、绿水青山与金山银山共建、生态文明与物质文明共享”的可持续发展“五台山模式”。五台山创建“绿

水青山就是金山银山”实践创新基地，对于打造“两山”理论样板，助推全市及全省文旅产业高质量发展具有重要意义。

（二）重大意义

1. 深入开展“两山”实践创新工作是践行习近平生态文明思想的重要举措

“绿水青山就是金山银山”成为习近平生态文明思想的重要内容，深刻揭示了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理。建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的大计，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。五台山开展“两山”实践创新，有助于践行生态文明理念、推进实现生态环境保护和经济社会可持续发展双赢，在全国推进生态文明发展战略过程中起到引领示范作用，为其他地区实践“两山”实践创新基地建设提供案例。

2. 深入开展“两山”实践创新工作是贯彻落实美丽山西的具体实践

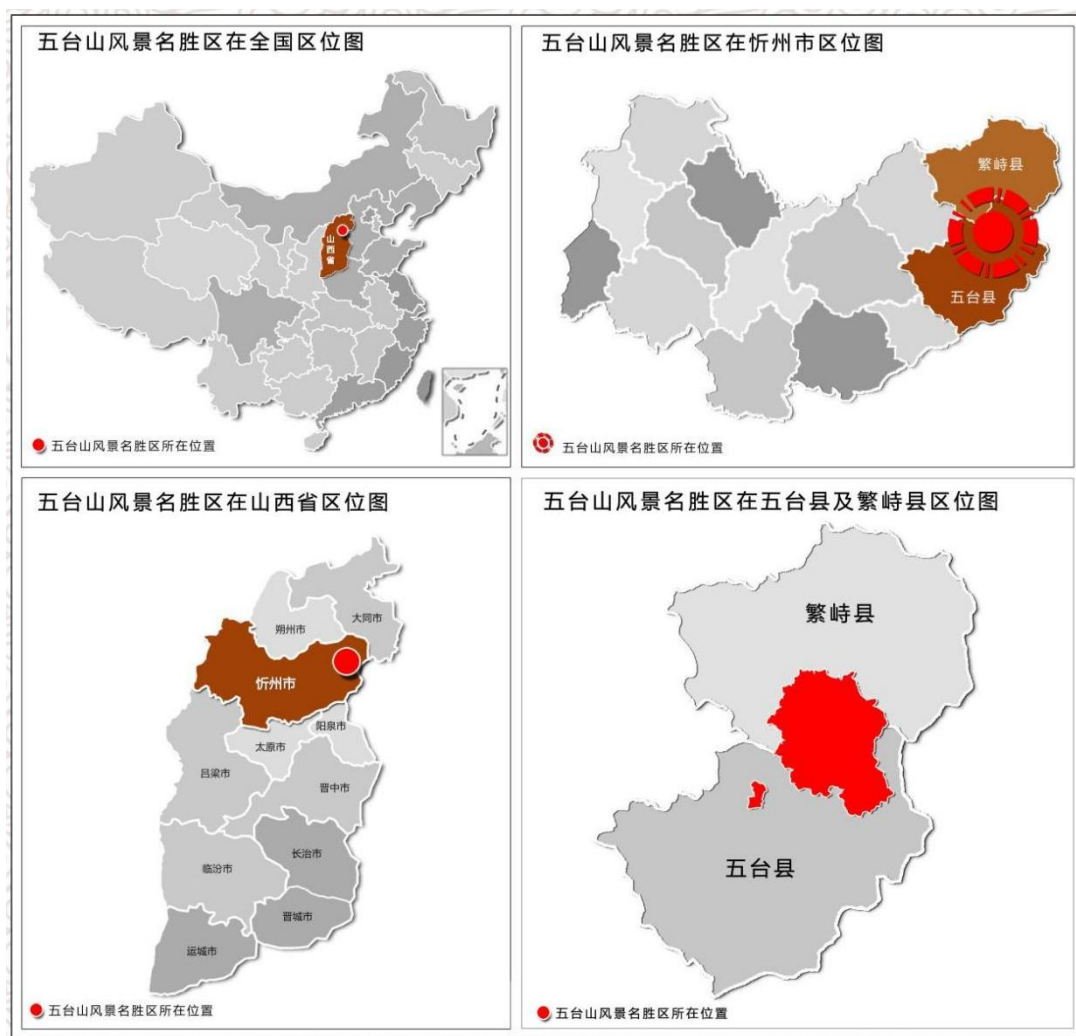
“两山”基地创建是贯彻落实美丽山西建设的具体实践。近年来，五台山着力统筹推进生态环境保护和经济发展，坚持生态优先、绿色发展，积极打造生态文明样板。开展“两山”实践创新基地创建有助于贯彻落实山西生态省建设要求，有利于实现全省“山清水秀天蓝地净”的工作目标，是贯彻落实美丽山西建设的具体实践，是顺应国家、省、市的战略部署并在五台山落地实施的具体表现。

3. 深入开展“两山”实践创新工作是实现风景名胜区生态和经济良性发展的根本路径

我国历史悠久，是唯一历史不曾中断的文明古国，华夏大地星罗棋布的名山大川发挥着承载文脉道统的重要功能，五台山拥有得天独厚的地理位置、气候条件和千年长盛不衰的佛教文化底蕴，无疑是文化传承的典型代表。开展“两山”实践创新工作，可以把无形的精神文化宝藏转化为有形的物质财富，有利于将绿水青山源源不断地转化为金山银山，是实现文化财富良性传承发展的根本路径。

二、区域概况

五台山风景名胜区位于山西省的东北部，地处忻州市五台县北部、繁峙县东南部，北邻恒山、南靠滹沱河。在北纬 $38^{\circ}50'$ ~ $39^{\circ}5'$ 、东经 $113^{\circ}29'$ ~ $113^{\circ}44'$ 之间。东西最宽处 37 公里，南北最长处 56 公里。辖台怀镇、金岗库乡和石咀镇 3 个乡镇。



五台山风景名胜区区位图

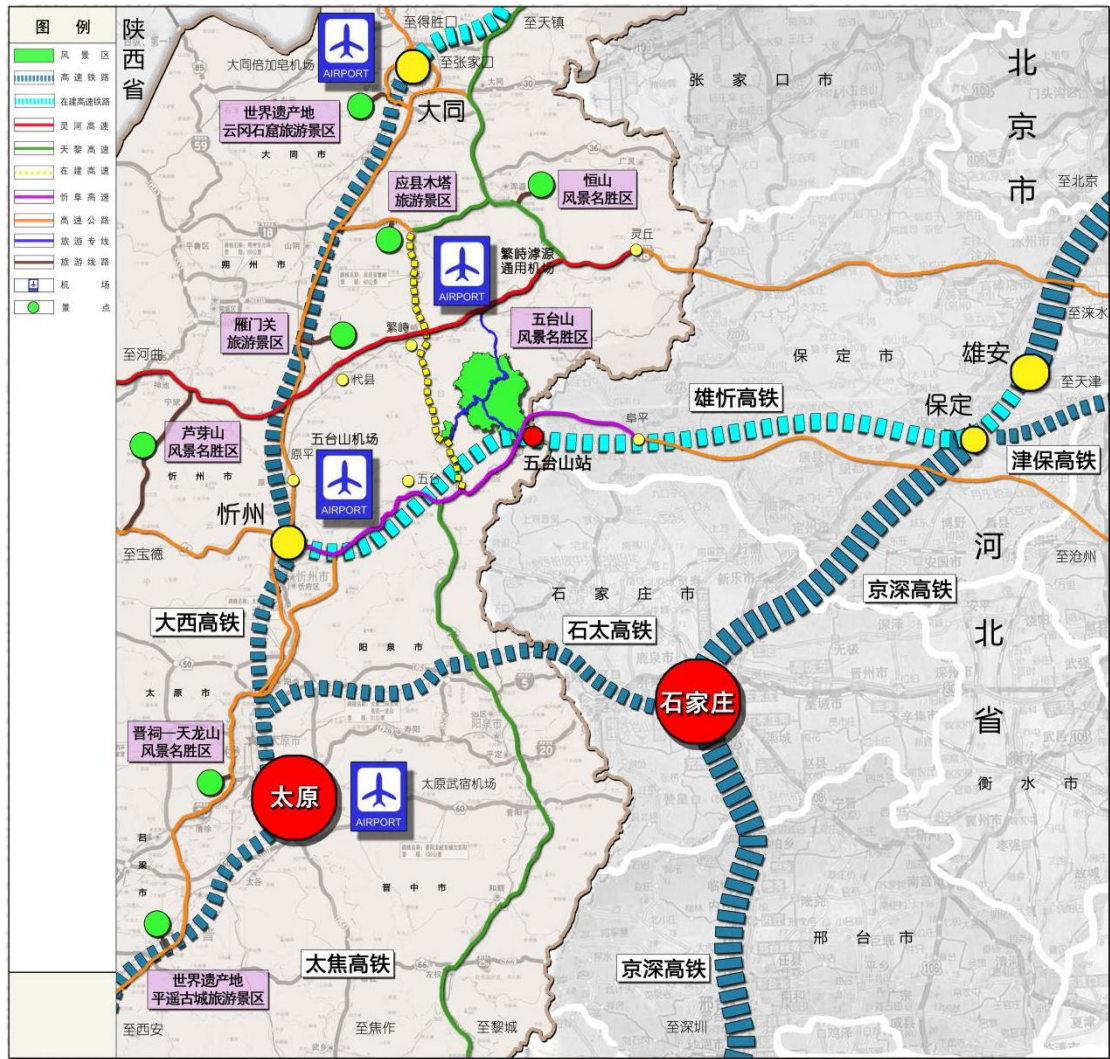
（一）优势资源独特

1. 区位交通便利

五台山是晋东北门户，五台山机场毗邻景区，可通航各大城市。与河北省相连，是京津冀雄入晋的主要通道，环渤海经济圈的前沿。朔黄铁路、沧榆高速、天黎高速纵贯全境，距北京市 380 公里，距天津市 400 公里，距雄安新区 280 公里，距石家庄市 210 公里，距太原市 135 公里，处于京津冀雄 400 公里自驾出行圈内。太行一号旅游公路五台山段的有效衔接，连通山西旅游集散地的全域旅游交通网，实现公路交通与旅游、生态、文化融合发展。雄忻高铁的开通，将为五台山发展注入不竭动力，届时 1 小时内可直达北京，是山西向东对接京津冀和雄安新区的重要通道，将对五台山风景名胜区及整个山西文旅康养产业发展产生深远影响，为山西中部城市群高质量发展集聚新动能，为高起点构建“一群两区三圈”城乡区域发展新布局提供重要的交通运输支撑。



新路沟村雄忻高铁五台山段项目建设现场图（左）
雄忻高铁五台山隧道 1 号斜井顺利进入正洞施工图（右）



五台山风景名胜区区域交通图

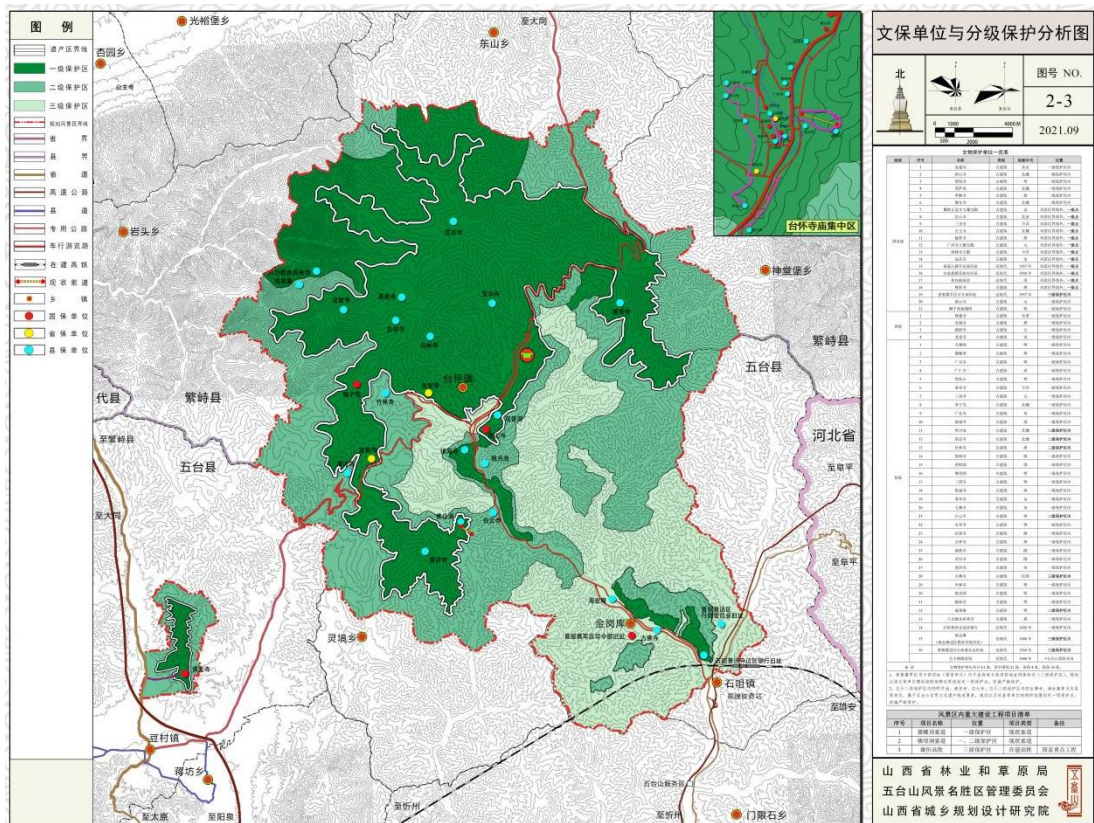
2. 文化资源丰富

(1) 佛教文化圣地

五台山佛教文化源远流长。自东汉永平十一年（即公元 68 年）开始，代代兴修寺庙，现仍保存有北魏、唐、宋以来 8 个朝代不同风格的寺庙建筑 105 处（其中中国保单位 21 处，省保单位 4 处，县保 36 处），珍藏有大量佛像、牌匾、壁画、佛塔、藏经等宝贵文物，全方位见证了近两千年佛教在中国的成功演变和在东亚地区的传播过程，可作为中国传统佛教建筑群及其空间布局的杰出范例。五台山的佛像，

有关部门仅对 37 座寺庙调查，数字就达到了 17445 尊。全山佛像，恐怕会成倍于这一数字。最早的佛像为南北朝时期遗物，犍陀罗艺术手法明显。最多的佛像为泥塑，自唐至今，连续不断，形成了独特的完整的沿革体系。最罕见的是明代著名画家丁云鹏在菩提树叶上彩绘的十八罗汉图，共 12 幅，单数绘单，双数绘双，工笔重彩，共成一册。五台山佛像，原料不同，工艺有别，时代手法各异，整个作品嫣红姹紫，斑驳陆离，将五台山充实成一座罕见的佛像艺术宝库。

五台山是国内四大名山中唯一一座汉藏并存的佛教名山，也是唯识宗、净土宗、华严宗等诸宗竞秀的中国佛教“首府”“中国佛教缩影”和“国际佛教文化中心”。



文物单位与分级保护分析图

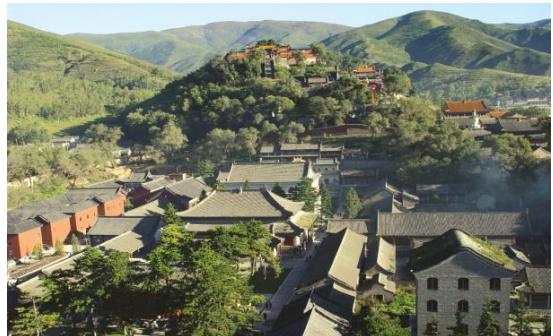
(2) 佛教建筑宝库

五台山佛教建筑之多，传承历史之长，为中国和世界所罕见，堪称世界文化遗产的宝库。现存有唐建南禅寺和佛光寺，金建岩山寺，元建广济寺，明建显通、塔院、殊像、圆照、碧山等寺，清建菩萨顶和镇海寺，民国年间建的南山寺、普化寺、龙泉寺、金阁寺、尊胜寺等，现代建有白云寺、七佛寺和凤林寺等等；并保留有北魏、唐、宋、金、元、明、清、民国、当代等历代的雕塑、壁画、佛经以及为数众多的金、玉、石、木等文物遗存。

五台山有众多的佛塔宝刹。建筑使用材料，有砖塔、石塔、琉璃塔、木塔、铁塔、铜塔、银塔、玉塔、水晶塔等等；建筑形制有车堵波式塔、密檐式塔、楼阁式塔、亭阁式塔、金刚宝座式塔、组合式塔；性质有佛塔与墓塔之分。佛塔中为舍利塔、灵迹塔及一般的供奉塔。墓塔中可分为高僧墓塔与一般性纪念塔；时代上最早的是北魏石塔，以后各个时期均有，最迟的是近年来为五台山圆寂高僧建的舍利塔；规模上大者高 56.4 米，刺破苍穹，欲与天公试比高。小者仅 0.05 米，精巧玲珑。五台山的塔，沿革之久，数量之多，用材之广，形制之全，性质之繁，都是全国同类地区所罕见的。



碧山寺



显通寺



菩萨顶



塔院寺



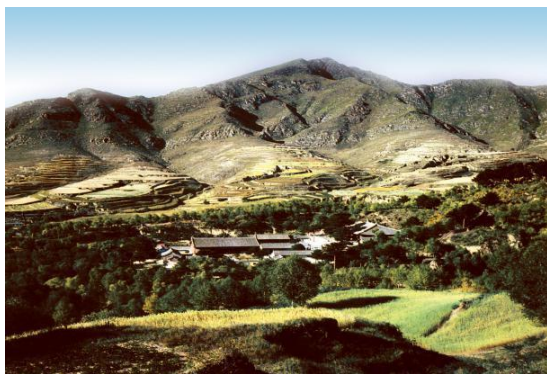
殊像寺



南山寺



龙泉寺



佛光寺



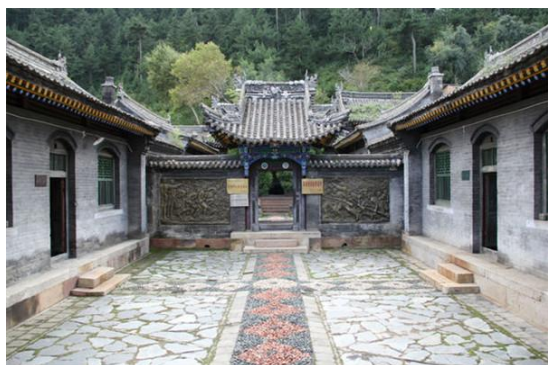
万佛阁

(3) 红色革命圣地

在抗日战争和解放战争期间，八路军总部、晋察冀边区行政委员会和军区司令部等革命重要组织都曾在这里创建和驻扎过，毛泽东、周恩来等老一辈无产阶级革命家和国际共产主义战士白求恩都曾在这里战斗或路居过。现仍保存着毛泽东路居纪念馆、晋察冀边区司令部旧址、白求恩模范病室旧址等大量的革命遗址和遗物，是进行革命传统教育和爱国主义教育的重要基地。五台山毛泽东路居纪念馆于2005年被山西省委、省政府命名为“山西省爱国主义教育基地”，2011年被确定为“全国首批宗教活动场所爱国主义教育基地”。北京大学、重庆大学、中国人民大学、北京交通大学、武汉大学等高校师生在五台山风景区开展红色教育和国情教育研学活动。



五台山毛泽东路居纪念馆



金岗库村晋察冀军区司令部旧址纪念馆



白求恩模范病室旧址

3. 气候条件优越

五台山属温带大陆性气候，四季分明，春秋较短，冬夏较长，全年平均气温为-5~10°C之间，夏季平均温度 13.7°C，冬季平均温度 -10.7°C，年极端最低气温-44.8°C，年极端最高气温 30°C。全年日平均相对湿度夏季为 56.2%，最大可达 77.6%，冬季为 50%左右，全年不低于 49%，全年无霜期 90~110 天，年降水 700~800 毫米。五台山亦被称作“清凉山”，空气清新，富含负氧离子，全年日照充足，气压稳定，气候宜人，适合发展休闲度假康养等产业。在全球气候变暖、气温逐步升高的大背景下，五台山独特的气候优势将愈加突显。



五台山四季图

（二）自然环境优良

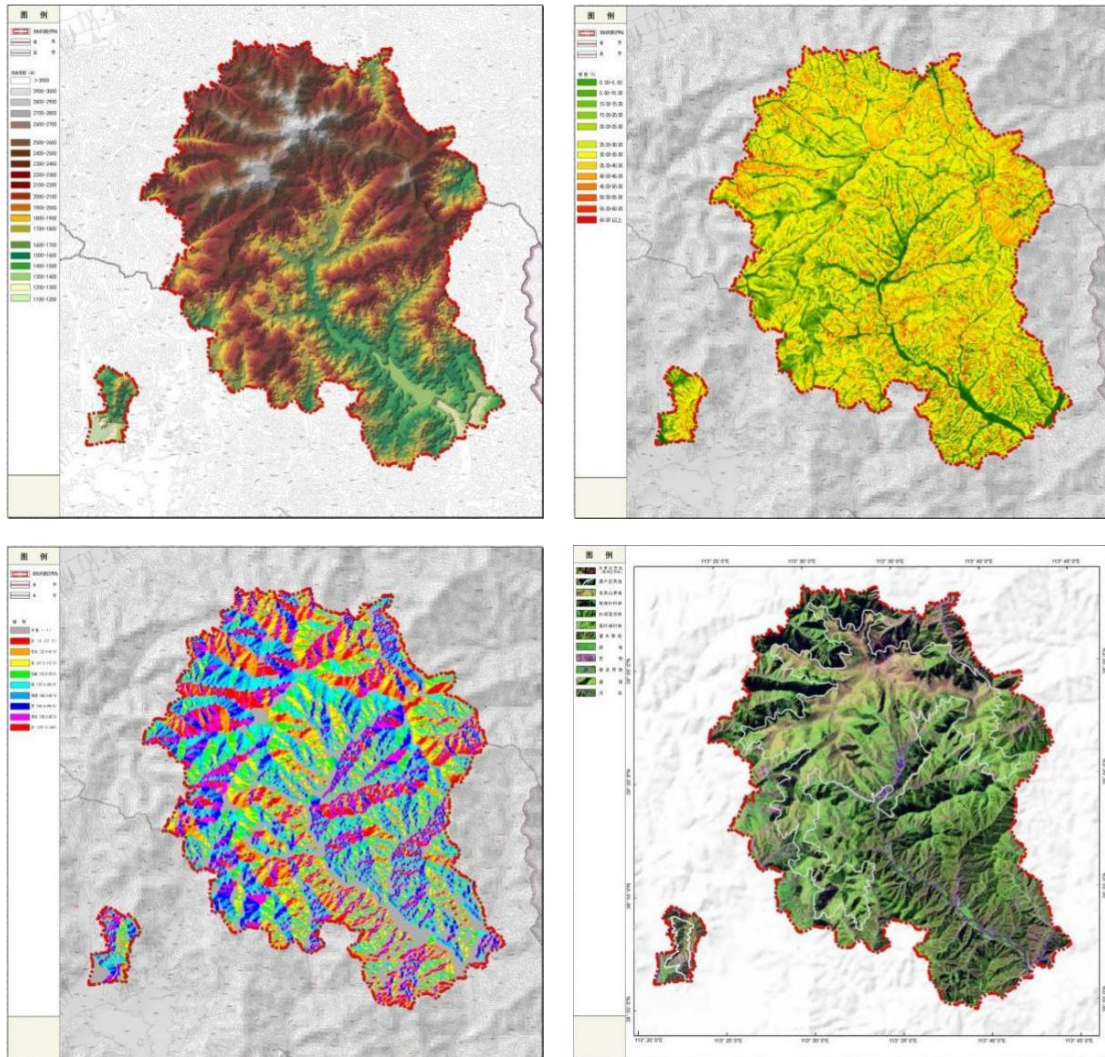
1. 地形地貌

五台山风景名胜区属山西高原的东北部，主要为高中山地形，地势东北高，西南低，山岳重重叠叠，整体高程在 1100~3061 米之间，最低处海拔仅 624 米，最高峰北台叶斗峰，海拔 3061.1 米，为华北地区最高峰，素有“华北屋脊”之称。东台望海峰、西台挂月峰、南台锦绣峰、北台叶斗峰、中台翠岩峰。区内峰峦层叠，峰岭交错，沟壑纵横，谷河漫流，沟谷发育，地形自北向南倾斜，坡降为 10%~25%。

地层完整奇特。五台山地层完整丰富，特别是前寒武系地层典型奇特，是中国地质科考的重点地区。境内地貌奇特，地处华北大陆的腹地，与恒山-太行山连续，相对高差达 2400 多米，大面积出露了地壳不同层次的岩层和地质构造，完美展示出中国大陆基底的地质构造和地质组成，是由大于 25 亿年的世界已知古老地层构成的最高山脉。在漫长的演进中，五台山经过了“铁堡运动”“台怀运动”“五台运动”“燕山运动”，形成了以“五台群”绿色片岩及“豆村板岩”构成的“五台隆起”，具有高亢夷平的古夷平面、充分发育的冰川地貌、独特的高山草甸景观，更有第四纪冰川及巨大剥蚀力量造成的“龙磐石”“冻胀丘”等冰缘地貌的奇观。

地质独特完整。五台山拥有独特而完整的地球早期地质构造、地层剖面、古生物化石遗迹、新生代夷平面及冰缘地貌，完整记录了地球新太古代晚期—古元古代地质演化历史，具有世界性地质构造和年代地层划界意义和对比价值，是全球地质科学界研究地球早期演化以

及早期板块碰撞造山过程的最佳纪录，是开展全球性地壳演化、古环境、生物演化对比研究的典型例证，五台山被誉为“中国地质博物馆”。



五台山风景名胜区高程图、坡度图、坡向图、遥感影像图

2. 河流水系

据《五台山志》载：五台山周围的小泉、小溪有 200 多处，总流量为 2.76 立方米/秒，全年总径流量为 0.8703 亿立方米，占正常年清水流量总径流的 38.8%，按流域统计，清水河流域有泉水 165 处，水流量 1.69 立方米/秒。在众多泉水中般若泉（也称万岁泉、万水泉）可谓是第一泉。该泉水清澈味美，日夜涌流不息。正是这些小泉、小

溪汇集成了五台山母亲河——清水河的主流。清水河发源于五台山的紫霞谷及东台沟，自北向南经台怀、金岗库、石咀、耿镇、石盆口、胡家庄，于五台县坪上汇入滹沱河，而后向东流入河北省，属海河水系。



五台山河流

3. 生物多样性

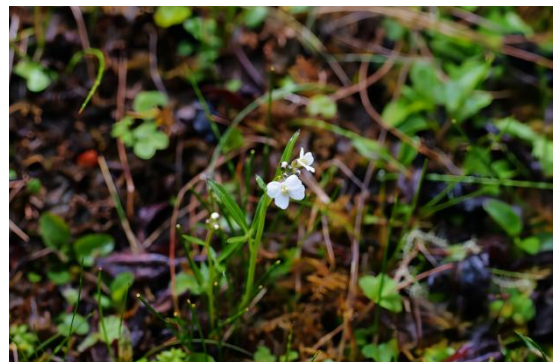
五台山地区地貌特殊，北面有恒山山脉为其屏障，直接阻挡和减弱了蒙古高原寒冷气流的影响，故山地气候条件较好。五台山山势高峻，显示出高纬度山地湿润寒冷的气候特点，表现为明显的垂直分布，充沛的雨量，较强的光照和剧烈变化的天气。复杂的地形、多变的气候和多样的土壤等自然地理条件为生物多样性的形成和发展提供了优越的生境基础。

(1) 植物资源

五台山蕴藏丰富的植物资源。五台山山高谷深、雨量充足，适合上千种植物生长，堪称“植物大观园”，共有 99 科、351 属、595 种。其中，草本植物 482 种，占总数的 81.3%；乔灌木 113 种，占总数的 18.7%。低等植物中，藻类有地皮菜可供食用，绿藻可作饲料；菌类有木耳、蘑菇、马勃、猪苓、茯苓，均可入药，木耳、蘑菇又是山珍

佳肴。高等植物中的蕨类有瓦松卷柏、银粉、背蕨，无为药材。

五台山发现 31 种模式新种，其中包括山西异蕊芥、五台龙胆、五台益母草等。此外，中国特有种也在这里分布，如在低山沟谷阴湿环境中生长的长花雀麦、虎榛子、独根草、蚂蚱腿子等。五台山还拥有一些特有种植物，如山西报春、五台益母草和五台蒲公英。



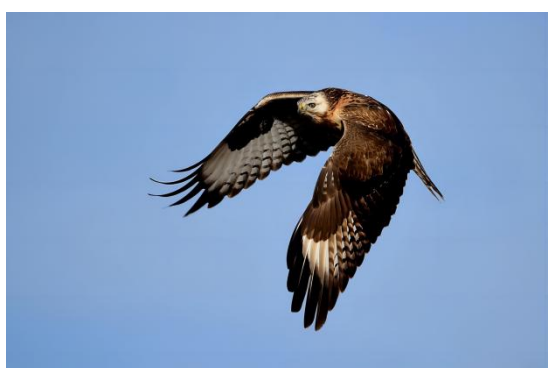
五台山植物

五台龙胆、山西报春、五台蒲公英、五台益母草、虎榛子、山西异蕊芥

(2) 动物资源

陆生脊椎动物 63 科，149 属，205 种。两栖类动物有黑斑蛙、金

钱蛙、中国林蛙等；爬行类动物有复蛇、白打锦蛇、团花锦蛇等；哺乳类动物有水麝、大鼠耳蝠、黄鼬、小飞鼠等。鸟类有 142 种，其中有 9 种为山西省所罕见：黄斑苇鸡、栗苇鸡、红胸田鸡、凤头麦鸡、赭红尾鸨、白项溪鸨、黑眉苇莺、棕肩尾菅、黑尾蜡嘴鸡。被列为国家重点保护动物有华北豹、石貂、白鼬、青羊、豹猫、金雕、勺鸡、大鸛、雕鸮、旋木雀、北朱雀、红交嘴雀、黄眉柳莺等。



五台山动物
华北豹、石貂、大鸛、北朱雀、红交嘴雀、黄眉柳莺

4. 环境质量

五台山风景名胜区的环空气环境质量整体向好，2021~2023 年全年优良天数分别为 312 天、334 天、329 天，优良天数保持稳定，均维持在 330 天左右，被国内外专家和游客誉为“天然氧吧”。

2022 年、2023 年监测断面的地表水监测数据显示，清水河滩子村断面、白云寺断面、石咀村断面、普化寺断面、光明寺断面、炭窑坪村断面、小估计村断面、榆林村断面水质整体稳中向好，平均水质达到Ⅲ类，水质优良。

（三）经济社会高质发展

1. 经济发展状况

根据《2023 年 1-12 月五台山主要经济指标完成情况》资料，五台山风景区地区生产总值绝对值为 8.4 亿元，同比增加 10%；固定资产投资 4.5 亿元，同比增加 34.1%；社会消费品零售总额绝对值为 10.5 亿元，同比增加 8.8%；一般公共预算收入绝对值为 7.5 亿元，同比增加 188.6%；城镇居民人均可支配收入绝对值为 35290 元，同比增加 3.7%；农村居民人均可支配收入绝对值为 9848 元，同比增加 8.4%（地区生产总值、社会消费品零售总额、城、乡居民人均可支配收入为季度数据）。

2. 社会发展状况

五台山风景区辖区范围为台怀镇、金岗库乡和石咀镇。台怀镇全镇有 13 个行政村，50 个自然村，总人口 8584 人，国土面积 191.25 平方公里，以汉、蒙、藏、满、土家族分布散居在农村、寺庙、宾招

单位。金岗库乡位于五台山风景名胜区南部，距台怀主景区 15 公里，是进出五台山景区的南大门，国土总面积 96.67 平方公里，所辖 3 个行政村，11 个自然村，常住人口 6309 人。此地风景秀丽、人杰地灵，有风光独特的南梁沟自然风景区，闻名遐迩的晋察冀军区司令部旧址，功能日臻完善的五台山旅游生活服务基地。石咀镇位于五台山风景名胜区东部，东与河北省阜平县相连，南与门限石乡接壤，西与金岗库乡毗邻，北与繁峙县相接。全乡 10 个行政村，31 个自然村，常住人口 5870 人，国土面积 138.41 平方公里。

风景名胜区内寺庙众多，现有寺院 105 处，现状常住僧尼人口 2472 人，核定编制人数 3129 人，现状风景名胜区行政管理机构、驻台单位等机关企事业单位、宾馆餐饮服务业等现状常住从业人口约 3187 人，据不完全统计现状非原住居民总人口近 5600 人。

三、“两山”实践探索成效与问题分析

(一) “两山”实践探索进展与成效

1. 文化品牌深入人心

五台山与四川峨眉山、浙江普陀山、安徽九华山一起被称为中国佛教的四大名山，为四大名山之首，是一处人文自然并萃，多种文化一炉的著名旅游胜地。经过漫长的历史积淀，已深入到千万人的心中，并在国际上久负盛名，尤其是对以汉文化传统影响及佛教文化影响为基础的东亚、东南亚地区和以崇尚中华文明的欧美地区有着强烈的吸引力。五台山是山西省区域旅游中心，处于山西省旅游“龙头”地位。2009年6月26日五台山申报世界文化景观遗产的成功，使得五台山旅游品牌效应凸显，从国家级品牌提升为世界级品牌，申报世界遗产的成功，区域交通瓶颈的打破等，使得五台山旅游游客量在出现了一个非常规的跳跃增长。

2. 生态系统安全稳定

五台山坚持“两山”新发展理念，保持风景名胜区绿色发展底色。划定并严守生态保护红线，经过充分综合研判、征求意见，对区内生态保护红线进行了多轮调整，目前五台山风景名胜区生态保护红线总面积为372.53平方公里。生态保护红线是五台山维护生态安全的高压线，是可持续发展的生命线，是建设富裕美丽五台山必须坚守的底线。为保障生态安全，促进可持续发展，按照《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》要求，红线区实行最严格的管控措施，除政府批复和审定的规划建设用地以外，禁止一切与生态保护无关的开发建

设活动。

3. 生态经济初具规模

(1) 生态旅游经济持续增长

根据风景名胜区行政管理机构历年公布的旅游人数与历年购票游客统计数量进行对比分析、有关部门与权威人士分析，2016年以前五台山风景名胜区实际年游客数量应是购票游客数量的2-3倍，自2016年起，由于综合管控力度增强，实际游客人数应是购票游客数量的1.5-2.0倍，2018年购票游客数量280.5万人次，2019年购票游客数量316.7万人次，2020年购票游客数量98.6万人次，2021年购票游客数量270.8万人次，2022年购票游客数量185.7万人次，2023年1-8月购票游客数量高达364.2万人次，五台山旅游市场强劲复苏，生态旅游经济持续增长。

(2) 绿色食品驰名海内外

① 台蘑

营养价值高。五台山蘑菇与张家口“口蘑”齐名，俗称“台蘑”，享誉中外。据调查，台蘑共有11个品种，其中尤以银盘、香蕈为佳。台蘑主要生长在五台山山顶、山腰，向以野生为主，人工培植为辅。野生台蘑以东台、南台产量较多，质量较好。其营养价值较高，含有18种氨基酸和多种维生素，蛋白质含量高达40%，维生素A含量最高达60%。台蘑还有很高的药用价值，长期食用可增强人体的抵抗力，起到降低胆固醇，防止肾脏病、胆结石、糖尿病、肝硬化等作用。台蘑气味郁香、浓厚，菌肉细嫩、肥实。不论干鲜烹饪，都别具风味。

调汤而饮，可解肉腻，舒肠胃，长期素食，则能健身益寿，民间素有“莜面窝窝儿、蘑菇汤汤儿”款待宾客的传统，并且民间流传着“一家喝汤十家香”的说法。清康熙、乾隆两朝皇帝数次朝台，总以一食台蘑为快，台蘑因此成为贡品。

② 台参

药用价值高。台参属党参类的一种，因产于五台山，故名台党参，简称“台参”。台参与党参的区别是：台参皮为横纹，党参皮为顺纹。《药材学》一书称台参“野生者品质特优，为党参中之珍品”。台参是党参中之珍品，性味甘平，与人参相近而偏补中气，具有补中益气、生津清肺及和脾胃、治消渴的作用。因而是良好的强壮滋补药，用于治疗衰弱、贫血、脾虚、肺虚等虚寒等症，效果尤佳。台参药用，野生优于家生。

③ 金莲花

药食同源。金莲花是五台山地区的观赏型花卉，属旱金莲科一年生草本植物。佛教崇尚莲花，金莲花被视为五台山佛教的象征之一。金莲花性喜温暖潮湿，生长在五台山向阳的山坡、草地、林下。植株高一般在50厘米到70厘米之间，其茎蔓中空，叶似莲叶而小。金莲花一般6月开花，花呈金黄，色香味醇，茶水清澈明亮，汤色浅黄，有淡淡的香味，滋味鲜醉爽口。属清热解毒药，味苦性寒，具有清热解毒的功效。经常泡饮，具有防衰老、抗病变、预防心脑血管疾病的功能，尤其有益于儿童发育和老年人疾病的预防。

4. 生态理念全面深入

五台山风景名胜区是以博大精深的佛教文化和“天人合一”的哲学思想为内涵，以精美绝伦的古建艺术、孕育古老的地质遗迹、雄宏奇特的山景石景、山岳景观与建筑和宗教文化的完美共生等为主要特征，以资源保护、宗教朝圣、科学考察和文化、生态旅游为主要功能的山岳类国家级风景名胜区，生态保护优先理念深入景区各项工作中。

5. 体制机制保驾护航

按照《山西省生态文明体制改革实施方案》《山西省加快构建现代环境治理体系实施方案》等生态环境保护制度，开展领导干部自然资源资产离任审计，落实生态补偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制，建立“三线一单”生态环境分区管控体系，推进生态环境损害赔偿制度改革，生态文明建设基础不断夯实。

建立健全生态文明和环境保护委员会工作制度和生态环境损害责任追究机制，全面落实环保“党政同责、一岗双责”制度；建立年度奖惩考核体系，建立健全各项制度，如“三会一课”制度、民主生活制度、党员联系户制度等；成立了“多规合一”领导小组及办公室，统筹推进“多规合一”工作；打造涵盖各领域、各部门，相互支撑、形成合力的一把手工程，持续推动开展生态文明建设及“两山”实践创新基地创建工作。

6. 人居环境稳定改善

扎实推进美丽乡村建设，重点治理农村生活污水和垃圾。五台山

风景名胜区范围内无工业企业，水污染主要来源于居民生活排放。目前五台山风景区已建成污水处理厂 2 座：台怀镇污水处理厂和金岗库乡污水处理厂，将各村庄内的生活污水进行处理，大大优化了人居环境，减少了环境污染，保证了五台山的绿水青山。风景名胜区中生活垃圾的收集逐步实行容器化、密闭化。近期以垃圾箱收集为主，增加垃圾箱数量，并逐步实行袋装化收集；远期全面实行袋装化收集，并逐步实行分类收集。生活垃圾收集后统一集中处理，逐步实现生活垃圾无害化处理率 100%。

（二）存在主要问题和挑战分析

1. “两山”转化路径单一，转化渠道有待拓宽

五台山生态价值和潜力挖掘不够深入，将生态资源转化为绿色经济的水平还不够高，转化路径较窄。景区内大部分面积为生态保护红线，无法发展规模化的农产品产业链，生态产品的号召力不强需要进一步拓展强化，拓展产业范围，提升产业层次，从而拓宽“两山”转化渠道。

2. “两山”特色凸显不强，生态品牌有待提升

五台山生态资源丰富，但是生态产品价值实现方式较为单一，全域旅游未形成品牌效应，旅游品质提升工程和经济发展质量等有待进一步推进，文创产品、配套软服务等方面需要完善挖掘。生态文化产品的建设需要系统化、品牌化和产业化发展。

3. “两山”转化模式不清晰，转化机制有待健全

“两山”实践创新基地建设涉及多部门之间的协作效率有待提高。

资源的有偿使用、生态补偿、环境污染强制责任保险等生态产品价值实现相关制度尚未建立，社会资本参与、公众参与的机制体制需进一步完善。一、二、三产业需要进一步融合发展，生态产业融合机制有待进一步提升。绿色金融体制机制尚不健全，在绿色金融机制建设方面还稍有欠缺，尚未建立全领域的生态补偿机制，绿色产品的价值实现机制缺乏金融体系的支撑。

（三）凝练总结已有的典型案例

1. 强身骨升智慧，借高铁东风，引领山西文旅服务京津冀雄

山西省全面建设全域旅游示范区，省委省政府高度重视旅游业发展，将文化旅游作为战略性支柱产业，五台山深入贯彻省委省政府关于旅康养产业发展的改革方向，在 2027 年雄忻高铁开通后，预估景区年游客量将达 1000 万以上，峰值日接待游客量在 5 万人左右。五台山按照可以日接待游客 5 万人的能力，提前谋划准备，提升基础设施，升级软件系统，改善民生，实现景区整体服务品质的质的飞跃。

通过台怀镇人居综合整治项目，实现核心景区去商业化，对景区核心区的 11 个自然村进行整合，打造成 4 个高端民宿村，实现村民人居生活品质提升、景区整体形象提升、游客体验感受提升、群众政府高质量收入提升的多赢局面。



台怀镇核心景区高端民宿村设计图

通过台怀镇污水处理厂改扩建工程，完善“户收集、网输送、厂处理”的截污治污体系，实现景区生活污水全收集、全入网、全处理。扎实推进太行一号旅游公路主线、供水系统改扩建、河道治理、生活垃圾填埋场等项目，实现景区基础设施供给能力整体提升。



五台山风景区基础设施提升

全面建设数字五台山智慧景区，包括智能化平台等六大系统。丰富景区的管理手段和营销手段，为景区提供高科技服务，提升亲和力，

使管理部门实时了解风景区的生态状况，包括植被、水文、大气、生物等自然资源的变化情况，从而进行相应的决策管理，将生态环境容量、景区安全领域优化整合，提升景区的品牌形象和社会形象。同时带动上下游产业链，有利于景区宣传，为景区贡献出更多更好的旅游文化作品。



智慧五台山

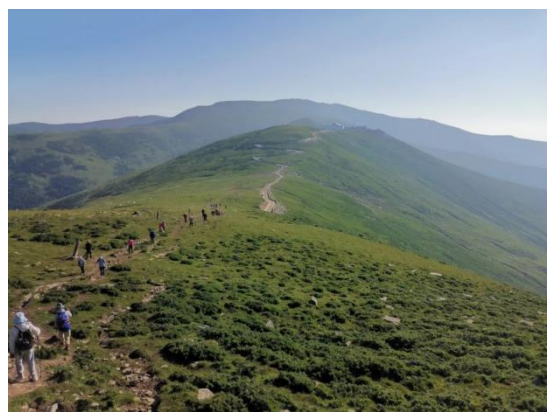
疫情后五台山游客快速增长，2023年进山游客数量约为650万人次，实现门票收入约11亿元，随着景区公共设施整体接待能力的提升和雄忻高铁开通，预估景区年游客量将达1000万以上，峰值日接待游客量在5万人左右，旅游人员主要来自京津冀雄方向，实现门票收入约17亿元/年，景区内的餐饮、旅游、购物等旅游综合收入约100亿元/年。景区基础建设在提升景区收入的同时，也为山西五建、中冶交通、航天建筑等20多家国企民企单位合作方带来相应工程收入，绿水青山成为带动区域经济的金山银山。

2. 一群人的朝圣——大朝台环线

云山雾海中，墨镜、手杖、背包和雨披，被冲锋衣包裹得严严实实的身影在山坡上缓慢移动着，这是70公里朝台路上的游人的常态。大朝台，指虔诚佛教信徒到五台山朝山拜佛，朝拜圣迹，表示对佛和

文殊菩萨的信仰，遍礼全山佛寺，并亲临东台、西台、南台、北台和中台五大高峰供佛和祈祷，经年累月后，形成了固定的路线。近年来，随着游客数量的不断增长，大朝台不单仅是信徒们朝圣之旅，更成为户外徒步旅行爱好者的新贵路线，当旭日初升，朝阳投射到寺庙砖墙之上，云海中山花灿烂，牛羊成群，伴随着山上五彩经幡随风飘扬，引得无数驴友们心驰神往，在这个称得上神圣的地方，徒步也变得不是那么简单，更增添了一份朝圣的使命感，越来越多的人，乐以这种身体力行的方式，磨砺自身的身体素质，获得不一样的精神体验，五台山的大朝台路线，完美融合了宗教信仰和自然风光两种不同气质，在炎热的漫漫长夏，正在越来越吸引年轻人的目光。

五台山针对不同游客类型，打造不同的旅游路线，延长游客旅行时间，提供舒适便捷的吃、住、安全保障等服务，使游客可以全身心地沉浸在朝台的精神体验当中，作为体力好可以进行徒步游的游客，正在打造朝台步道，对年纪较大的游客，提供旅游巴士代步服务，近年来，大朝台及相关周边餐饮住宿等每年可为景区提供稳定收入，随着路线中基础设施的不断完善和规划路线进一步的打磨，五台山将会把大朝台打造安全可靠的国内外知名的徒步穿越路线，吸引越来越多的年轻人来五台山、体验五台山、传播五台山。



五台山徒步

3. 山风起铃声摇曳——又见五台山

造访一个旅行地，看一场实景演出，是融入当地风情，体验文化传承的极佳模式，游客在白天，夜晚安静地欣赏一曲，心灵得到滋养，在全国轰轰烈烈的实景演出大潮当中，张艺谋、王潮歌等导演领衔打造的一系列山水情景剧演出无疑是其中的佼佼者，《印象丽江》《印象大红袍》《印象西湖》《印象刘三姐》《又见平遥》《又见敦煌》《印象普陀》《印象武隆》《只有峨眉山》《只有河南》等在全国各热门景区均取得了巨大的成功，开创了“演艺+IP”的实景及沉浸式体验的先河，让游客在景区欣赏自然风光的同时还能享受到精神和文化体验。

在五台山的层峦叠嶂中，一座依山而建的“风铃宫”剧场里，踩过长长的石头路，随着人流，进入一部打开的经卷，净口、净足、净手、净心、入座，殿内主持声音清亮浑厚：“来五台山的诸位菩萨，阿弥陀佛，两千五百年前，佛祖释迦牟尼抬手指向东方道：东北方有个地方，叫清凉山，文殊师利菩萨将在那里讲经说法，今天，您来听法了”……一个关于人生百态的故事也在娓娓道来。

《又见五台山》演绎了五台山怎么与今天的生活结合在一起，讲述平凡人的生活琐事，折射出每一个人对生活的感受与思考，这部实体剧同样是将情境演出、视觉体验与佛教文化融为一体，让每一个观众置身其中，看到佛家文化的传承、聆听佛教经卷的解读，获得心灵港湾的宁静。

2023年，《又见五台山》演出实现门票收入已达1742万元，招

募当地群众演员，实现村子做剧场，村民当群演、做艺人……一部文旅演艺剧，实现旅游收入增长和带动当地村民就业双赢局面。



《又见五台山》剧场



《又见五台山》——国内首部佛教主题大型情境剧

4. 人文社会科学的研究中心，学旅融合发展的高端智库

(1) 地球科学教学基地

五台山地区被誉为“中国地质博物馆”，其地处华北中部造山带核心部位。中国华北中部造山带的形成与演化是过去几十年来国际地球科学界关注的热点之一。其形成过程与全球早期的哥伦比亚超级大陆形成有着密切的时空关系。作为一个典型的喜马拉雅型的陆-陆碰撞造山带，其地质结构、沉积环境、地形特征、岩石组合、矿物形成的温度压力条件对于了解全球的早期造山带具有重大的意义。

从2005年开始，北京大学在五台山设置地质学教学实习基地，用于地质学、地球化学专业的本科生综合地质实习。2015年与五台

山区政府签署合作协议，共建北京大学五台山地球科学教学基地。地质实习在每年的暑期举行，主要面向北京大学地质学类专业高年级本科生及研究生，开展区域构造地质学、变质岩、火成岩等课程的野外实践教学。实习周期一般为 10 天，地质路线约为 7~10 条，主要考察恒山杂岩、五台杂岩，以及五台杂岩与阜平杂岩之间的龙泉关韧性剪切带等内容。经过十余年的发展，基地在实践教学取得了一系列成果，并积极与国内外高校保持合作与交流，与泰国马希隆大学、香港中文大学、南方科技大学等高校开展共同实习，扩大基地影响力和辐射效应。



北京大学五台山地球科学教学基地签约揭牌仪式



北京大学与香港中文大学实习师生合影

(2) 红色教育与国情教育研学基地

近年来，五台山风景名胜区已成为各大院校热点红色教育与国情教育的研学基地。按照省校合作安排部署，由忻州市委宣传部牵头组织，北京大学研学团在五台山风景名胜区开展以“感悟改革开放和新时代伟大变革”为主题的暑期红色教育和国情教育研学活动。中国人民大学专家教授团队及教育部新时代中小学名校长在五台山风景名胜区开展红色教育和国情教育研学活动。重庆大学、江南大学、武汉大学等高校师生在五台山风景名胜区开展暑期红色教育和国情教育研学活动。



红色教育与国情教育研学现场图

在毛主席路居旧址纪念馆，在讲解员的带领下，聆听了1948年3月毛泽东率领中央前委机关离开陕北东渡黄河前往西柏坡的红色革命故事及馆内展出资料的讲解介绍，大家无不被老一辈革命家艰苦卓

绝的革命奋斗历程和百折不挠、自强不息的革命精神打动折服。通过研学活动，进一步加深了对五台山人文历史的认知和红色文化的了解，景区也以此活动为契机，进一步深化省校合作，持续开展与高校间的互动和交流，张开双臂迎接更多高校师生走进五台山。



红色教育与国情教育研学现场讲解图

(3) 人文社科重点研究基地

五台山是“一部佛教史，百座艺术宫”，吸引着世界各地文人学者前往研究。为了更有效挖掘、阐释五台山文化遗产所蕴含的历史价值、文化价值、科技价值、时代价值，讲好五台山文化遗产的故事，由忻州师范学院牵头，会同山西大学、太原理工大学，联合忻州市人民政府、五台山风景名胜区管理委员会、山西臭冷杉省级自然保护区管理局，依托山西省高等学校人文社科重点研究基地“五台山文化研究中心”，五台山文化生态研究院以五台山文化传承保护为研究内容，统筹文物修复、建筑美学、文学艺术、生态治理和民俗文化等创新资源，打造我省文旅融合发展的高端智库。五台山文化生态研究院致力于建设一个“文化—生态融合”的交流平台、“文化—生态互动”的人才基地、“文化—生态协同”的高端智库。为落实山西省委“聚焦文化自信、文旅融合，实施文化强省战略”部署，助力山西打造一流

创新生态和推动文旅融合发展做出新的更大贡献。努力打造五台山文化遗产保护科研攻关的“桥头堡”、人才培养的“聚宝盆”、成果转化的“孵化器”，为忻州文物保护注入新动能、增添新活力。

研究院近五年承担《明清至民国五台山境域庙会与村落生活研究》等国家社科基金项目 32 项、《五台山散存珍稀佛教文献类辑与考释》等教育部人文社科研究项目 30 项，承揽编纂《五台山寺志》等横向合作项目 14 项。出版《古代寺观壁画病害自动标定与虚拟修复方法研究》等著作 33 部；发表核心期刊以上的论文 260 余篇。



“五台山文化生态研究院”揭牌仪式



五台山文化研究学术论坛

5. 来自生物多样性王国的馈赠——奇花与仙菇

五台山不但是著名的佛教圣地，更是华北地区生物多样性的优先保护区，拥有森林、高山草甸、河流，山高谷深、雨量充足，拥有600多种植物和近200种动物，是华北地区生物多样性的王国之一，整个区域天宝物华，野生植被都具有较高经济价值，其中以台蘑和金莲花最为盛名。

五台山蘑菇俗称“台蘑”，享誉中外，共有11个品种，其中尤以银盘、香蕈为佳。主要生长在五台山山顶、山腰，向以野生为主，近年来亦有人工培植。台蘑营养价值较高，含有18种氨基酸和多种维生素，蛋白质含量高达40%，维生素A含量最高达60%。还有很高的药用价值，长期食用可增强人体的抵抗力，起到降低胆固醇，防止肾脏病、胆结石、糖尿病、肝硬化等作用。民间素有“莜面窝窝儿、蘑菇汤汤儿”款待宾客的传统，并流传着“一家喝汤十家香”的说法。清康熙、乾隆两朝皇帝数次朝台，总以一食台蘑为快，台蘑因此成为贡品。

金莲花是五台山地区的观赏型花卉，属旱金莲科一年生草本植物。佛教崇尚莲花，金莲花被视为五台山佛教的象征之一。金莲花性喜温暖潮湿，生长在五台山向阳的山坡、草地、林下。植株高一般在50厘米到70厘米之间，其茎蔓中空，叶似莲叶而小。金莲花一般6月开花，花呈金黄，色香味醇，茶水清澈明亮，汤色浅黄，有淡淡的香味，滋味鲜醉爽口。属清热解毒药，味苦性寒，具有清热解毒的功效。经常泡饮，具有防衰老、抗病变、预防心脑血管疾病的功能，尤其有

益于儿童发育和老年人疾病的预防。

近年来，五台山打造台怀镇金莲花观光采集、石咀镇特色菌种培育、金岗库乡中药材育苗种植 3 个产业示范项目。目前，已初步建成 9 个特色种植基地、4 个农特产品和特色小吃集中贸易市场，带动 3 个乡镇 17 个村集体年收入 136 万元，解决了 225 人就近就业，真正让农民成为新型农村集体经济发展的参与者和受益者。



金莲花



台蘑

四、总体思想

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话和重要指示精神，全面贯彻党的二十大精神，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展国家战略机遇，主动对接京津冀城市群，统筹规划、科学实施，坚持环境效益、经济效益、社会效益统筹兼顾，紧紧围绕美丽山西建设，紧密结合五台山战略定位，以文化旅游为中心，以规章制度为保障，以引进重点项目为突破口，充分调动群众积极性、发挥群众创造性，重点依靠五台山深厚历史文化底蕴，创新探索“两山”转化能力的提升，率先践行“两山”转化示范建设。

（二）基本原则

1. 尊重规律，科学发展

尊重自然生态资源、文化传承发展等自然的特点和一般规律，以科学规划为引领，统筹考虑开发时序、方式和强度，正确处理整体推进与重点突破、开发利用与生态保护的关系，不断提高科学发展水平。

2. 优化结构，绿色发展

认真落实“绿水青山本身就是金山银山”发展理念，在利用政府、企业、村民多重组合方式，着力保障生态旅游和生态补偿，合理安排布局，完善基础配套措施，深度推进文化产业建设，提升旅游产业质量等发展的过程中，优先保护生态环境和自然资源，努力实现绿色发展。

3. 先行先试，创新发展

充分发挥山西省、忻州市高度重视“两山”实践基础的优势，在生态文明制度建设的关键环节，先行先试，大胆创新，率先建立具有典型示范意义的生态文明制度体系。

4. 生态优先，协调发展

妥善处理好保护与开发的关系，强调保护自然生态和人文生态优先，在保护的基础上开发建设，明确建设是为了更好地保护，整体考虑乡域空间资源，全面布局，均等配置，统筹乡域产业发展，实现生态保护与经济发展互促共进格局。

5. 因地制宜，特色发展

立足世界文化遗产优势，将经济建设与生态保护建设进行有机结合。坚持以改善最迫切需要的生产生活条件为中心，完善各类基础设施和公共服务设施；注重文化传承与发展的建设，特别是佛教文化的人文、风俗习惯等元素的挖掘、发展。

（三）总体目标

1. 总体目标

通过深入践行“绿水青山就是金山银山”重要理念，持续发挥五台山“绿水青山”文化旅游资源优势，以提供更多优质旅游服务和生态产品满足人民日益增长的精神需求为主线，以守护绿水青山、铸就金山银山、健全“两山”实践创新体制机制为重点，借助黄河流域生态保护和高质量发展战略发展及雄忻高铁开通契机，探索生态产品价值实现路径，走出一条符合发展规律、体现时代特征、展现五台山特

色的发展新路，实现生态保护与生态价值互促互赢，把五台山打造成风景名胜区实践两山理论发展的示范样本。

2. 分阶段目标

(1) 2024-2025 年完成目标

高规格组建五台山“两山”实践创新基地工作领导小组，管委会负总责、部门和乡镇抓落实的工作议事机制和联络员会议制度基本建立。建立“两山”实践创新基地专家智库，构建五台山“两山”实践创新考核指标体系，编制实施五台山“两山”实践创新基地建设实施方案。

(2) 2025-2026 年完成目标

生态环境治理深入推进，基础设施不断完善提升，生态环境质量持续改善，物种丰富度保持稳定。“生态+”产业体系逐步建立，生态产品价值实现路径有效形成，长效保障机制逐步完善。

(3) 2026-2028 年完成目标

“两山”实践创新基地建设取得显著成效，打通绿水青山向金山银山的转化路径，绿水青山有效搭建，绿色发展体系培育形成，形成可复制、可推广的风景区“两山”实践经验向全国推广。

五、重点任务

（一）提升生态产品供给能力，呵护绿水青山

1. 增强生态安全屏障功能

全面落实生态红线管理办法，加强五台山生态保护红线管控，落实国土空间规划，科学规划城镇区域、农业生产、生态旅游和禁止开发等生态空间，保护好生态环境资源，坚守发展定力，坚决否决消耗绿色资源、不利生态环境的项目。以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，因地制宜地发展不影响主体功能定位的适宜产业，引导景区人口逐步有序转移。

2. 加强生态系统保护修复

通过水环境治理与生态修复、生物多样性保护、水土流失治理及农地生态功能提升、地质灾害防治及监管能力提升等一系列系统性工程，建立起多目标、强功能、高效益的系统修复治理体系，使区域生态环境得到有效修复和保护，生态功能得到强力提升。

（1）加强森林资源保护

加快林长制工作体系建设步伐，做活绿文章。推进公益林天然林保护和抚育，分级分类进行林地用途管制，保护林地资源，加强森林管护基础设施建设。坚持封山育林与人工造林并举，因地制宜，优化林种结构、森林组成以及森林服务功能，提升林分质量和林木蓄积量。对必要地区实施生态搬迁，实现生态调节、功能维护、休闲旅游、绿色发展相协调。

（2）加强生物多样性保护

开展区域珍稀野生动植物种群摸底，建立珍稀濒危动植物以及重点保护物种信息库。严格保护林业生态红线，对乱砍滥伐林木，毁林种菜、乱捕滥猎野生动物、乱采滥挖野生植物依法严惩，做到还地于林，有效地促进林地生态系统的自然恢复。采取就地保护和迁地相结合的办法对珍稀濒危动植物进行保护，以就地保护为主，建立示范保育小区和迁地保护示范区。设立护林站、组织联防队，对林区进行巡查守护。加强野生动植物保护宣传教育，发放珍稀动植物保护宣传手册，增强广大人民群众的保护意识和法治意识，发动人民群众积极关注、支持保护执法行动，形成群防群治的良好局面。

（3）提升生态系统服务功能

对生态安全屏障实施系统保护与抚育，提升五台山水源涵养功能和生物多样性保护功能。对禁止开发区域、自然保护地分类进行保护，优先加强自然保护区建设与管理，统筹协调风景旅游区、自然公园等各类保护地规划、建设和管理，完善自然保护地管理体制机制。

3. 打好污染防治攻坚战

（1）加快能源结构调整及节能降耗

针对五台山现状存在的燃煤污染现象，规划通过实施煤改气、煤改电工程，实施燃气区域锅炉房、大型热库电采暖锅炉房等集中供热以及使用燃气、电能灶具等；以及推广使用光能、电能等新型清洁能源；保障合理用能，拓展清洁用能，激励节约用能，限制过度用能，淘汰落后用能。目前石咀镇尚未实现集中供热，居民采暖以传统煤炉和小锅炉为主，不仅煤耗高、热效率低，造成了能源的浪费，而且严

重污染了空气质量。因此，发展集中供热事业，改变石咀镇供热设施的落后状态已经成为石咀镇建设刻不容缓、优先解决的重要任务之一。公共交通推广使用电动汽车、混合动力汽车、低碳交通；游客游览推广低碳出行、低碳旅游等措施，五台山风景名胜区逐步取缔燃煤设施，禁止新建以重油、渣油为燃料的锅炉，逐步实现风景名胜区能源供给、能源消费的从煤炭到石油，从石油到低碳。

（2）加强水环境污染治理

加强饮用水源地环境保护。重点推进光明寺水源地、竹林寺水源地和妙德庵水源地以及大甘河水源地、河南梁沟水源地建设项目，划定水源地保护区地理界线、设置界碑、建设水源涵养林生态保护系统等，在光明寺水源地、竹林寺水源地和妙德庵水源地以及大甘河水源地、河南梁沟水源地周围建设物理或生物隔离设施。

有效保障河流生态流量，推进水生态修复。开展清水河生态修复。重点推进五台山风景名胜区清水河支沟治理工程项目，探索开展清水河生态修复，合理采取生态清淤、生态河岸、生态渗滤岛、水生植物、生态基等生态净化措施，提升水体自净能力，恢复生态功能。

提升城镇污水治理水平，确保清水河水质达标。重点推进五台山污水处理厂建设项目，加快风景名胜区污水处理工程及管网建设项目，提高管网覆盖率，建成污水集中处理设施，同时安装自动在线监控装置，实现与环保部门联网。五台山风景名胜区生活污水处理厂承担台怀镇、金岗库乡和石咀镇内全部的污水处理任务。本工程的建设不仅可满足五台山风景名胜区污水处理率的要求，而且可为清水河流域水

环境治理提供有效保障，具有重大的社会效益、经济效益和环境效益。

(3) 筑牢土壤生态环境底线

针对土壤状况良好的土地，适时开发利用与保护，维持土壤现状水平。保障农用地安全，打造优质粮食示范基地。对农用地实施分类管理，保障农产品质量安全底线。加大未利用地保护力度，严控新增土壤污染。加强未利用地环境管理，按照科学有序原则开发利用未利用地，加强纳入耕地后备资源的未利用地保护。落实生态保护红线区和生态功能保障区内未利用地的土壤环境保护措施。按照以质量定用途的原则，合理确定未利用地的开发用途和开发强度。严格未利用地的开发准入，对拟开发为农用地的，要按规定履行环境功能区调整管理程序，符合相应标准的要合理确定农产品种植结构，不符合相应标准的不得种植食用农产品；对拟开发为建设用地的，在开展环境影响评价时要增加对土壤环境影响的评价内容，并提出防范土壤污染的具体措施，需要建设的土壤污染防治设施，要与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用，强化监督管理。

(二) 拓宽“两山”转化路径，壮大金山银山

1. 抓住历史机遇，提质金山银山

一个好的旅行，必然可以在人的心中产生深远厚重的影响，对于每位游客都是宝贵的人生财富。梳理历史文脉，讲好五台山故事，建设人文五台山、智慧五台山、康养五台山、生态五台山、魅力五台山，通过创新发展，实现世界文化遗产地五台山的全面提档升级，是五台山管委会的神圣使命和历史责任。坚定文化自信，推进文化铸魂，发

挥文化赋能，做优做强五台山世界文化遗产品牌，创建新时代中华优秀传统文化智慧创新示范区，让改变实现梦想，让五台山真正成为生态山水画廊，休闲养生天堂，世界级旅游目的地，带给每一位入山游客一场好的旅行。

五台山风景名胜区党工委、管委会在省委省政府、市委市政府的坚强领导下，认真贯彻落实省委省政府“用好世遗名片，突出创新驱动”的重要指示，以打造“国际知名文化旅游目的地和世界级旅游康养目的地”为目标，以2027年雄忻高铁开通为契机，进一步解放思想，开拓创新，坚持把文旅融合作为转型发展的重要抓手，深入开展“五区联创”（文明景区、卫生景区、平安景区、生态景区、智慧景区），全力实施“345”工程（“三迁”，行政办公区、核心区居民和核心区非核心服务功能外迁；“四创”，文化品牌、宗教环境、营商环境和党务政务环境创建；“五建”，基础设施、交通网络、特色民居、风情小镇和乡村旅游建设），核心景区突出遗产资源保护，核心区域外围谋划新型业态。着力构建“一轴两翼”旅游发展新格局（“一轴”即以高速入口进入核心景区的旅游主轴线，打造旅游综合业态板块；东翼以太行一号旅游公路为依托，打造生态康养和红色旅游板块；西翼以西线旅游公路为通道，打造西翼佛教文化走廊）。通过一系列的项目建设，全力提升五台山文旅服务功能和服务品质，让全国全世界游客体验一个全新的五台山。

2. 保护文化遗产，保值金山银山

文物遗产是五台山最珍贵的资源，是老祖宗留给后世的宝贝。五

台山是中国佛教寺庙建筑最早地方之一，自东汉永平（公元 58 年～75 年）年间起，历代修造的寺庙鳞次栉比，佛塔摩天，殿宇巍峨，金碧辉煌，是中国历代建筑荟萃之地。雕塑、石刻、壁画、书法遍及各寺，均具有很高的艺术价值。五台山现有建筑比较完整的寺院 105 处，其中国家重点文物保护单位 21 处：显通寺、碧山寺、塔院寺、菩萨顶、罗喉寺、佛光寺、繁峙正觉寺大雄宝殿、岩山寺、三圣寺、公主寺、秘密寺、广济寺大雄宝殿、南禅寺大殿、延庆寺等；省级重点文物保护单位 4 处：殊像寺、金阁寺、圆照寺与龙泉寺。从宗教活动场所的角度，被公布为全国重点寺院的有 11 处：显通寺、塔院寺、菩萨顶、罗喉寺、殊像寺、碧山寺、金阁寺、广宗寺、广仁寺、黛螺顶、观音洞。五台山也是中国唯一一个青庙（汉传佛教）黄庙（藏传佛教）交相辉映的佛教道场，汉蒙藏等民族在此和谐共处。五台山人文景观代表了中国人民创造性天才在宗教文化信仰领域的杰出成就，显示了亚洲宗教景观和建筑文化超越时间和人文领域的对建筑艺术和建筑技术的巨大影响，以及亚洲宗教圣地对于山区规划和景观设计方面的巨大成绩。保护好佛教寺庙建筑群，就是保护世界文化遗产，就是守护中华文明的传承，这是五台山的对人类文明的功绩，也是沉甸甸的责任。

（三）深化生态制度改革，量化绿水青山

1. 建立健全生态文明建设和“两山”实践创新体制机制

（1）建立“两山”实践创新决策管理机制

建立“两山”实践创新基地建设组织领导机制，明确目标、重点

任务、进度安排、配套设施、保证措施、预期成果等；领导小组下设办公室，负责统筹、协调、梳理分析建设中的问题，定期与国家、省及相关部门对接，牵头制定重大事项协调和联络制度。管委会相关部门将“两山”实践创新基地建设纳入重要议事日程，制定本部门参与“两山”实践创新基地建设的具体政策措施，高位推动“两山”实践创新工作。

（2）建立“两山”实践创新新型智库

集聚有代表性的专家、学者、领导及社会各界资源，建立“两山”实践创新基地专家智库，深入开展“两山”重要思想的研究和实践探索；定期组织召开五台山“两山”实践创新专题研讨会，为五台山“两山”实践创新把脉诊断，跟踪评估，提供决策咨询，推动科学决策；系统总结梳理“两山”实践创新模式，打造五台山品牌，推广五台山在“两山”实践创新过程中可复制、可借鉴的成功经验和典型做法。

（3）加强“两山”重要思想学习培训

加强对政府工作人员的“两山”重要思想教育培训，在党政干部和公务人员之间大力开展生态文明建设和“两山”重要思想教育，强化生态环境相关方面的专业知识，进一步完善干部政绩考核机制，对党政干部进行生态环保的责任审计。

2. 落实完善绿水青山保护机制

（1）健全多元生态保护补偿机制

合理确定补偿标准，逐步提高补偿范围。管委会政府安排一定的

资金用于公益林资金补偿，逐步提高生态公益林分类补偿标准，推进生态公益林分级分类差异化补偿。充分利用绿色发展财政奖补资金和区域统筹激励奖补资金，适当提高高品质水体补偿标准，健全源头水和水源涵养区、集中式饮用水水源地保护区生态补偿机制。制定五台山流域上下游横向生态保护补偿机制实施办法，建立流域上下游横向生态保护补偿机制。

拓宽资金来源渠道，探索多元化补偿方式。推动完善生态环保财力转移支付制度，提高源头性地区生态保护转移支付标准。积极争取国家、省“两山”建设财政补贴。开展“山水林田湖草”生态保护修复利用的生态付费制度探索，健全“谁污染谁治理，谁破坏谁恢复”的市场化生态补偿机制。加强对外交流合作，争取国外官方和非官方的资金、技术和项目援助。

（2）提升河长并建立林长制

深入推行“河长制”。因地制宜，创新实施民间河长、段长、河警制。实行河长定期巡查制，加大乡村组三级河长考核力度。加强河道日常管理，实现水清河畅岸绿景美鱼跃的目标。实施水环境整治绩效评价，强化水环境整治责任落实。

林长制组织体系建立和制度体系建设。严格建立林长制，实施增绿增效行动，推进国土绿化，坚持依法治林，加强资源保护，发展特色林业，提高林农收入，助推林业增绿增效和乡村振兴两大战略。以集体林权改革试点为契机，坚持统筹协调“用绿”“活绿”，促进林长制与脱贫攻坚、全域旅游等工作融合发展，相互促进，加快释放生

态红利，提升群众获得感。

3. 完善生态环境监管制度

(1) 构建生态环境区域协同保护机制

以生态文明建设为契机，加强乡村生态环境与发展领域重大问题的协调与决策，制定乡村联动、共同保护乡村环境的对策，推进“一轴两翼”旅游空间布局的乡村协作。全面落实“绿水青山就是金山银山”政策，打通产业、政策、机制协同通道。把握传统乡村治理转入现代乡村治理阶段新要求，确定乡村协作的重点领域和重点项目，强化重大战略、规划布局、体制机制、资源要素的乡村统筹协调。

(2) 对党政领导干部实行自然资源资产离任审计

加强经济责任审计与自然资源资产审计的协同配合，积极探索乡村党政领导干部自然资源资产离任审计的目标、内容、方法和指标体系。重点关注领导干部任职期间对自然资源开发利用及管理、生态环境保护政策法规贯彻落实、资金管理使用及与资源环境相关项目建设运营等情况，客观评价领导干部履行自然资源资产管理责任，依法界定领导干部应当承担的责任。

六、保障措施

（一）组织保障

1. **加强两山理论实践创新基地建设组织领导。**建立两山理论实践创新基地建设小组，由管委会主任任组长，其他各有关部门主要负责人为成员。下设领导小组办公室，具体负责“两山”实践创新基地建设日常工作日常事务，协调各部门加强对五台山建设、保护和发展“两山”实践创新基地建设开展情况的监督检查。五台山要成立相应的组织机构，合理分配工作任务，各有关部门均要明确分管领导和责任科室，形成分级管理、部门协调、上下联动、良性互动的工作局面。

2. **健全规划实施管理体系。**管委会党委、乡政府等各级管理部门是建设实施的主要领导者、组织者和责任承担者；“两山”实践创新基地建设办公室对建设实施行使监督检查和进行各种组织、沟通、协调和服务；管委会是建设实施的具体执行者。

3. **明确规划实施目标责任。**把“两山”实践创新基地建设任务纳入行政首长目标责任制，逐级分解目标任务，签订任期责任书，实行党政一把手亲自抓、负总责，建立部门职责明确、分工协作的工作机制，做到责任、措施和投入“三到位”。管委会及有关部门要把“两山”实践创新基地建设列入重要议事日程，将目标分解为具体的年度目标、季度目标，明确重大工程建设管理的领导分工，落实各项工作的具体措施，并实行年度考核，同时将目标任务完成情况，列为政府和干部政绩的重要内容。“两山”实践创新基地建设领导小组及其办公室对各级政府和有关部门的工作落实情况，进行定期、不

定期检查督促和指导。

4. 加强规划合作协调。逐步理顺部门职责分工，增强环境监管的协调性、整体性。建立部门间信息共享和协调联动机制。各有关部门依照各自职责，做好相关领域实践创新基地工作。

（二）资金保障

积极争取国家和省生态建设资金，整合国家重点生态功能区、公益林以及流域生态补偿资金等政策性补偿资金。建立创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地规划重点项目库，扩大融资渠道，鼓励引导社会资本参与创建。

1. 加大财政资金投入力度。按照建立公共财政的要求，把“两山”实践创新基地建设资金纳入本级年度财政预算，保证逐年有所增长。建立创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地规划重点项目库，以政府投资为主体，实施多元化投资。重大的“两山”实践创新基地建设项目应优先纳入国民经济和社会发展计划，拓宽财政支持来源。

2. 建立多元化融资渠道。发挥市场机制配置资源的基础性作用，支持生态项目进行设备融资、发行企业债券和上市融资。

3. 推进两山理论实践创新基地建设市场化进程。将具有一定公益性质的收费，在一定期限内转化为经营性收入，推进垃圾、污水集中处理和环保设施的市场运作。组建具有一定规模的环境污染治理公司，提供污染治理的社会化、专业化服务。

（三）技术保障

1. 抓实人才引进。实施“五台山聚才行动”，坚持刚性引进与

柔性引进相结合，大力引进食品药品、健康养生、文化旅游等领域紧缺人才。以重大项目为载体，招引拥有自主科研成果并能够在五台山进行产业化的国内领军人才及其创新团队。实施“职业教育培训”行动计划，鼓励联合省内高校培养一批电子商务、健康养生、文化旅游、食品安全等技能型人才。

2. 建立生态环境信息网络。加强生态环境资料数据的收集和分析，及时跟踪区域生态环境变化趋势，提出对策措施，定期发布“两山”实践创新基地建设指标体系检测评估报告。完善生态环境动态监测网络，开展环境现状普查，建设环境资源数据库，实现信息资源共享和监测资料综合集成，不断提高生态环境动态监测和跟踪水平。利用网络技术、3S技术、人工智能等技术，建立决策支持信息系统，为“两山”实践创新基地建设提供科学化信息决策支持。

3. 推进环境科技创新。建立完善的激励机制，大力支持五台山生态环境领域的科学研究、开发和研制，鼓励有机食品、绿色产品的开发生产，发展技术先导型、资源节约型、环境保护型的产业和产品，开展重大科技项目的示范，加速科研成果的生产力转化。继续深化各类科研机构的体制改革，建立起符合市场经济规律的生态环境科学基础研究、高新科技研究项目等工作。

（四）制度保障

1. 严格督查考核。建立督查考核制度，结合目标责任制对“两山”实践创新基地建设工作进行考核，评估各责任部门项目完成情况。加强对建设年度目标执行情况的督促和检查，进行“两山”实践创新

基地建设工作总结，对完成责任指标的单位和个人给予表彰奖励，确保“两山”实践创新基地建设实施。

2. 加强宣传教育。建立环保问题公众听证会制度，不定期地公布环境状况和环保工作的信息，为公众关注环保、参与环境监督和咨询提供必要条件。定期开展公众对环境满意度和“两山”实践创新基地建设意见与建议的调查工作，增进政府和公众的沟通互动，保障公众的参与权、表达权和监督权，让更多的社会公众通过法定程序和渠道参与建设实施的决策和监督，推进建设实施的规范化、制度化。